

**ЗАЯВЛЕНИЕ**  
**Миссии наблюдателей**  
**от Содружества Независимых Государств**  
**по результатам наблюдения за подготовкой и**  
**проведением выборов депутатов**  
**Национального Собрания Республики Армения**

**Организация мониторинга и условия его проведения**

По приглашению Премьер-министра Республики Армения Т. Саркисяна Миссия наблюдателей от Содружества Независимых Государств (далее – Миссия) осуществляла мониторинг подготовки и проведения выборов депутатов Национального Собрания Республики Армения, назначенных на 6 мая 2012 года (далее – выборы).

Приглашение Миссия расценивает как стремление Республики Армения к обеспечению прозрачности выборов, открытости для международного наблюдения за избирательным процессом.

В составе Миссии были аккредитованы 173 наблюдателя, представляющих Республику Беларусь, Республику Казахстан, Кыргызскую Республику, Российскую Федерацию, Республику Таджикистан, Туркменистан, Республику Узбекистан, Украину, Межпарламентскую Ассамблею государств – участников СНГ, Парламентское Собрание Союза Беларуси и России, Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств.

Миссия приступила к работе 16 апреля 2012 года и выполняла свои функции самостоятельно и независимо, соблюдая законы страны, принципы политической нейтральности, исходя из того, что выборы являются внутренним делом государства.

Деятельность Миссии была открытой и гласной, в период мониторинга избирательной кампании публиковались информационные сообщения о ходе наблюдения, давались интервью средствам массовой информации.

Представители Миссии обсуждали ход избирательной кампании с руководством Центральной избирательной комиссии (ЦИК), Правительства, Министерства иностранных дел, Генеральной прокуратуры, Апелляционного суда, Полиции, Национальной комиссии по телевидению и радио Республики Армения, а также с руководством всех предвыборных штабов политических партий и партийного блока «Армянский национальный конгресс».

В рамках мониторинга выборов Глава Миссии наблюдателей от СНГ В. Гаркун встретился с Президентом Республики Армения С. Саргсяном, Премьер-министром Т. Саркисяном, Председателем Центральной избирательной комиссии Т. Мукучяном, Министром иностранных дел Республики Армения Э. Налбандяном, Главой Миссии БДИПЧ ОБСЕ Р. Шекеринска.

Долгосрочные наблюдатели от СНГ изучили работу избирательных комиссий по подготовке к выборам в 26 избирательных округах, расположенных в городе Ереване, Армавирском, Араратском, Арагатцонском, Гегаргуникском, Вайотдзорском, Котайкском, Сюникском, Тавушском марзах (областях). Наблюдателям было предоставлено право беспрепятственного ознакомления с деятельностью комиссий.

Миссия положительно оценивает меры, принятые Центральной избирательной комиссией для создания необходимых условий мониторинга избирательной кампании.

### **Законодательная база для проведения выборов**

Выборы депутатов Национального Собрания Республики Армения были назначены Указом Президента С. Саргсяна 23 февраля 2012 года и проводились на основе положений Конституции Республики Армения, нового Избирательного кодекса Республики Армения (далее – Кодекс), принятого в 2011 году, а также других правовых актов, регулирующих подготовку и проведение выборов.

Миссия считает, что принятие нового Кодекса направлено на усовершенствование избирательной системы, в том числе на создание дополнительных гарантий для справедливой политической

конкуренции, активизацию деятельности политических партий и их участия в избирательном процессе, максимальную открытость, либерализацию и демократизацию избирательных процедур. В частности:

изменен порядок формирования Центральной и участковых избирательных комиссий;

установлены требования к образованию и стажу работы членов ЦИК и территориальных избирательных комиссий;

исключено положение о необходимости создания инициативных групп граждан при самовыдвижении кандидатов в депутаты;

для прозрачности процесса голосования доверенным лицам кандидатов в депутаты предоставлено право находиться за одним столом с членами участковых избирательных комиссий.

Члены Центральной избирательной комиссии, используя возможности средств массовой информации, компетентно разъясняли электорату положения Кодекса. Также в этих целях проводились конференции, семинары, «круглые столы» с участием представителей институтов гражданского общества, в том числе и зарубежных экспертов.

Проведенный Штабом Миссии во взаимодействии с Международным институтом мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения прав граждан МПА СНГ анализ Кодекса показал, что он отвечает положениям Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств. Кодекс предоставляет возможность для проведения свободных и демократических выборов на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права, при тайном голосовании, организуемом системой независимых избирательных органов.

Тем не менее, по мнению наблюдателей от СНГ, можно было бы уточнить отдельные нормы Кодекса. Так, например, желательно расширить круг лиц, имеющих право голосовать вне помещения участкового центра. Помимо избирателей, находящихся на стационарном лечении в медицинских учреждениях, возможность проголосовать при помощи передвижных ящиков могла бы быть

предоставлена гражданам, которые не могут по состоянию здоровья проголосовать на избирательном участке. На наш взгляд, можно было бы также увеличить число кабин для голосования в участковых центрах.

### **Система избирательных комиссий и их деятельность по подготовке и проведению выборов**

Подготовку и проведение выборов осуществляли Центральная избирательная комиссия, 41 территориальная и 1 982 участковых избирательных комиссии.

Центральная избирательная комиссия состоит из семи членов. Членов ЦИК назначает Президент Республики Армения:

- трех – по предложению Защитника прав человека;
- двух – по предложению Председателя Кассационного суда;
- двух – по предложению Председателя Палаты адвокатов.

Председатель Центральной избирательной комиссии избирается из состава ЦИК открытым голосованием.

Территориальные избирательные комиссии были сформированы Центральной избирательной комиссией 15 августа 2011 года в составе семи членов на 6-летний срок.

Участковые избирательные комиссии формируются в количестве не менее семи членов.

Двух членов в участковую избирательную комиссию назначает соответствующая территориальная избирательная комиссия и по одному члену – от пяти политических партий, представленных в Национальном Собрании Республики Армения.

Центральной избирательной комиссией были организованы специализированные курсы по проведению выборов, обязательные для лиц, включаемых в состав участковых избирательных комиссий. Соответствующие квалификационные свидетельства получили свыше 34 000 граждан.

Наблюдатели от СНГ констатируют, что формирование избирательных комиссий прошло в соответствии с Кодексом.

Заседания Центральной избирательной комиссии проводились на основе коллегиальности, свободного и открытого обсуждения

вопросов ее компетенции с участием международных наблюдателей, доверенных лиц политических партий и кандидатов, представителей общественных организаций и журналистов. Принятые решения оперативно доводились до сведения общественности через средства массовой информации и Интернет-сайт ЦИК.

В целях повышения профессионализма для членов территориальных и участковых избирательных комиссий были организованы обучающие семинары и курсы, на которых разъяснялись избирательные процедуры, положения нового Кодекса.

Для обеспечения единообразного применения норм Кодекса и надлежащего оформления документов Центральной избирательной комиссией были изданы Руководство для членов территориальных и участковых избирательных комиссий, справочно-методические пособия для наблюдателей и доверенных лиц.

В помощь лицам с ограниченными возможностями по зрению в реализации гарантированного Конституцией права на участие в выборах Центральная избирательная комиссия выпустила Руководство о порядке голосования. Кроме этого, подробная и доступная информация о порядке и процедуре голосования указанных граждан размещалась на Интернет-сайте ЦИК, выполненная специальным шрифтом и специальной цветовой гаммой. На избирательных участках, на информационных стендах размещались сведения о политических партиях, кандидатах, выполненные крупным шрифтом и (или) с применением шрифта Брайля. Для заполнения избирательных бюллетеней были выпущены трафареты с использованием этого шрифта.

ЦИК подготовила видеоролики об организации голосования в участковых избирательных комиссиях, о порядке уточнения списков избирателей, транслировавшиеся по телеканалам.

Миссия отмечает профессиональную работу Центральной избирательной комиссии по подготовке и проведению выборов, а также открытость и непредвзятость в работе избирательных комиссий.

## Списки избирателей

В Республике Армения уполномоченный орган (паспортно-визовое управление Полиции) ведет Регистр избирателей. В Регистр избирателей включаются граждане Республики Армения, состоящие на учете в муниципалитете и имеющие избирательное право. Уполномоченный орган представляет в Центральную избирательную комиссию в электронном варианте Регистр избирателей по избирательным участкам для последующего размещения на Интернет-сайте Центральной избирательной комиссии. На основании Регистра избирателей составляются списки избирателей по избирательным участкам.

По данным Полиции Республики Армения, количество избирателей на 5 мая 2012 года составило 2 484 003 человека, в том числе в дополнительные списки был включен 19 451 избиратель.

С 27 марта 2012 года в участковых центрах гражданам была обеспечена возможность проверить достоверность своих данных в списках избирателей.

Каждому гражданину предоставлялось право подать в уполномоченный орган заявление об устранении имеющихся неточностей в списке избирателей, который в установленный Кодексом срок вносил необходимые изменения или поправки и письменно уведомлял об этом заявителя.

Уточнение списков избирателей осуществлялось также по действующей в паспортно-визовом управлении Полиции Республики Армения телефонной «горячей линии».

В период с 27 апреля по 1 мая 2012 года Полиция получила 6 411 сообщений о неточностях в Регистре избирателей. Из них 5 668 сообщений касались вопроса наличия в списках избирателей фамилий умерших граждан, 413 – вопроса зарегистрированных по месту проживания лиц, но не включенных в списки, 175 – не зарегистрированных граждан, но включенных в списки, а также 155 сообщений о неверных адресах.

Паспортно-визовое управление Полиции заблаговременно предоставило организации «Армпочта» данные об избирателях для направления извещений о месте и времени голосования.

Граждане, по какой-либо причине не включенные в список или исключенные из него, включались участковыми комиссиями в дополнительный список на основании решения суда и справки уполномоченного органа.

Дополнительные списки избирателей составляются участковыми избирательными комиссиями с добавлением одной графы с указанием номера и даты решения суда или справки уполномоченного органа.

По мнению Миссии, процедура составления и уточнения списков избирателей предоставила право гражданам Республики Армения принять участие в выборах.

### **Выдвижение и регистрация кандидатов в депутаты**

Выборы депутатов Национального Собрания Республики Армения проводятся по пропорциональной и мажоритарной системам. 90 депутатов избираются по пропорциональной избирательной системе, 41 депутат – по мажоритарной системе: один депутат от каждого избирательного округа.

В соответствии с Кодексом всем кандидатам были предоставлены равные возможности для выдвижения и регистрации.

Право выдвижения кандидатов в депутаты Национального Собрания по пропорциональной системе принадлежит политическим партиям и партийным блокам.

В соответствии с Кодексом 12 марта 2012 года началось выдвижение кандидатов в депутаты Национального Собрания по пропорциональной и мажоритарной системам.

Восемь политических партий и партийный блок в законном порядке предоставили в ЦИК утвержденные своими высшими органами списки кандидатов в депутаты и необходимые документы.

Центральная избирательная комиссия, получив установленные Кодексом избирательные документы, зарегистрировала для участия в выборах политические партии: «Прорывающая Армения», «Наследие», «Демократическая партия Армении», «Коммунистическая партия Армении», «Республиканская партия Армении», «Армянская Революционная Федерация Дашнакцутюн»,

«Объединенные армяне», «Оринац Еркир», а также партийный блок «Армянский национальный конгресс».

Порядок размещения политических партий и партийного блока в избирательном бюллетене был утвержден Центральной избирательной комиссией.

Для прохождения в Национальное Собрание партиям необходимо преодолеть 5-процентный барьер, партийному блоку – 7-процентный барьер.

На основании Кодекса выдвигать кандидатов в депутаты по мажоритарной системе вправе партии и граждане – в порядке самовыдвижения. При самовыдвижении подается нотариально заверенное заявление в территориальную избирательную комиссию.

Из заявленных в соответствующие комиссии 180 кандидатов 23 отозвали свои заявления, 18 заявили самоотвод, две кандидатуры были отклонены Центральной избирательной комиссией по причине неполноты предоставленных документов. В итоге территориальные избирательные комиссии зарегистрировали 137 кандидатов в депутаты, которые боролись за 41 депутатский мандат.

Участие в избирательной кампании такого количества политических партий, партийного блока, кандидатов в депутаты свидетельствует, по мнению Миссии, о наличии в стране политического плюрализма, реальной возможности выбора в день голосования.

### **Предвыборная агитация**

Предвыборная агитация началась 8 апреля 2012 года и продолжалась до 4 мая 2012 года.

Накануне дня голосования (5 мая 2012 года) агитация была запрещена Кодексом.

По мнению Миссии, политическим партиям, партийному блоку и кандидатам были предоставлены предусмотренные Кодексом равные возможности для ведения предвыборной агитации.

В этих целях Центральной избирательной комиссией был утвержден график предоставления бесплатного и платного эфирного времени на общественном телевидении и радио.



Общественное телевидение Армении предоставило политическим партиям и партийному блоку 60 минут бесплатного и до 120 минут платного эфирного времени, а Общественное радио Армении – 120 и 180 минут соответственно.

Миссия отмечает разнообразие форм и методов борьбы политических партий, партийного блока, кандидатов за голоса избирателей.

Особенностью избирательной кампании явилась высокая активность институтов гражданского общества, проведение большого количества митингов, собраний, встреч с избирателями, обращений непосредственно к электорату в регионах.

Представители политических партий, доверенные лица активно использовали в агитационной работе возможности популярных авторских программ на республиканских телеканалах. Наблюдатели от СНГ присутствовали на митингах, проводимых политическими партиями и партийным блоком.

Агитационные печатные материалы размещались на рекламных щитах, билбордах, баннерах и растяжках.

На рекламных щитах размером свыше 5 квадратных метров были размещены агитационные плакаты только политических партий, представленных в Национальном Собрании, так как в установленные Кодексом сроки заявок от других партий и партийного блока в ЦИК предоставлено не было. Всего на рекламных щитах было размещено агитационных плакатов: Республиканской партии – 100, партии «Прорывающаяся Армения» – 114, партии «Наследие» – 50, «Оринац Еркир» – 64, Армянской Революционной Федерации Дашнакцутюн – 38.

В целях обеспечения равных прав политических партий и партийного блока, кандидатов в депутаты на ведение агитационной кампании главы муниципалитетов выделяли на своих территориях бесплатные места для расклеивания агитационных плакатов.

Средства массовой информации широко освещали ход избирательной кампании, информировали об агитационной деятельности партий и партийного блока, о работе избирательных комиссий, международных наблюдателей.

Итоги мониторинга освещения средствами массовой

информации деятельности политических партий и партийного блока в период предвыборной агитации свидетельствуют о том, что предоставление равного доступа к СМИ политическим партиям и блоку в целом обеспечивалось. В печатных и электронных СМИ освещение их деятельности осуществлялось в основном на равных условиях и примерно в равном объеме.

Политические партии на встречах с наблюдателями от СНГ не высказывали серьезных претензий к средствам массовой информации по освещению агитационной кампании. По состоянию на 5 мая 2012 года в Национальную комиссию по телевидению и радио Республики Армения поступили два обращения и одна жалоба.

Вместе с тем допускались отдельные нарушения порядка ведения предвыборной агитации. В городе Ереване и ряде других населенных пунктов отмечены случаи срыва и порчи агитационных плакатов политических партий и кандидатов.

Миссия констатирует, что организаторы выборов приняли практические меры, направленные на проведение предвыборной агитации в свободной атмосфере, позволяющей партиям, партийному блоку, кандидатам открыто излагать свои убеждения, положения предвыборных программ.

### **Работа с жалобами и заявлениями**

Штаб Миссии в рамках мониторинга избирательной кампании взаимодействовал с республиканскими органами, в компетенцию которых входит рассмотрение жалоб и заявлений, связанных с нарушениями избирательного законодательства.

Как стремление обеспечить законность в ходе парламентских выборов Миссия расценивает создание в Генеральной прокуратуре Республики Армения Рабочей группы для расследований нарушений, связанных с выборами.

По информации Рабочей группы, были получены 28 сообщений, в том числе 12 сообщений, размещенных в средствах массовой информации, из которых:

четыре отправлено на рассмотрение в Центральную избирательную комиссию;

по двум дано пояснение;

по одному принято постановление о возбуждении уголовного дела;

по четырем принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела;

17 сообщений находятся в процессе рассмотрения.

Конституционный суд Республики Армения 5 мая 2012 года отклонил иск 28 депутатов Национального Собрания от партий «Прорывающая Армения» и Армянская Революционная Федерация Дашнакцутюн о признании противоречащим Конституции Республики Армения положений Избирательного кодекса, согласно которому запрещается публикация списков принявших участие в выборах избирателей.

С 24 февраля по 5 мая 2012 года Центральной избирательной комиссией получены и рассмотрены 106 заявлений.

Наблюдатели от СНГ считают, что жалобы и заявления о нарушениях, допущенных в ходе избирательной кампании, рассматривались в соответствии с законодательством Республики Армения.

### **Наблюдение за голосованием и подсчетом голосов избирателей**

Избирателям было предоставлено право голосовать не только по месту их регистрации, но и по месту фактического проживания.

В день голосования участковые избирательные комиссии при необходимости включали избирателей в дополнительные списки на основании решений уполномоченных органов и судов.

Как и на выборах Президента Республики Армения в 2008 году, при голосовании 6 мая 2012 года использовалось обязательное проставление специального штампа в паспорте избирателя об участии в выборах.

В день выборов представители Миссии осуществляли мониторинг во всех избирательных округах и посетили 978 участковых центров. Они присутствовали при их открытии,

наблюдали за процессом голосования и подведением участковыми избирательными комиссиями его итогов.

Согласно Кодексу в ходе голосования и при подведении его итогов наблюдатели, доверенные лица, представители средств массовой информации были вправе проводить фотографирование и видеосъемку.

Члены Миссии отметили, что избирательные участки были оснащены предусмотренными информационными материалами, документами, необходимым оборудованием и средствами связи.

По информации наблюдателей от СНГ, голосование соответствовало требованиям Кодекса и проходило в спокойной обстановке.

Особенностью избирательной кампании стало широкое участие в мониторинге выборов местных и международных наблюдателей. Мониторинг процесса голосования осуществляли свыше 32 000 местных наблюдателей, а также 647 наблюдателей от международных организаций.

Наблюдатели от СНГ выявили в день голосования следующие недостатки:

голосование в участковом центре № 14 округа № 4 началось несмотря на то, что ящик для голосования не был опечатан;

штамп об участии в выборах, проставляемый в документе, удостоверяющем личность избирателя, исчезал ранее установленного времени (участковые центры № 3, 7 округа № 14, участковые центры № 17, 19 округа № 15, избирательный центр № 15 округа № 27, избирательный центр № 21 округа № 34, избирательный центр № 33 округа № 4; избирательные центры № 21, 25, 26 округа № 33). Центральная избирательная комиссия в данной ситуации рекомендовала участковым избирательным комиссиям для проставления штампа использовать обычные чернила;

участковый центр № 1 округа № 15 расположен в двух смежных помещениях, что не обеспечивало возможности всем членам участковой избирательной комиссии и наблюдателям постоянно держать в поле зрения ящики и кабины для голосования;

в участковом центре № 31 округа № 4, в участковом центре № 35 округа № 33 лица, оказывающие помощь избирателям, не имеющим

возможности самостоятельно заполнить бюллетень, не заносились в регистрационный журнал участковой избирательной комиссии;

в участковом центре № 1 округа № 22 вместо члена участковой избирательной комиссии, проставляющего штампы в паспортах для участия в выборах и заверяющего конверты для голосования, данную процедуру выполнял наблюдатель.

По мнению Миссии, выявленные нарушения и упущения в процессе избирательной кампании не носили системного и массового характера и не оказали существенного влияния на свободное волеизъявление избирателей.

Члены Миссии наблюдали за процедурой подсчета голосов участковыми избирательными комиссиями. По оценкам наблюдателей, в тех участковых центрах, где они присутствовали, была предоставлена реальная возможность осуществлять наблюдение в условиях, обеспечивающих обзорность процедуры подсчета голосов.

Для доступности информации о проведении выборов международные наблюдатели, доверенные лица, представители средств массовой информации имели возможность в пресс-центре Центральной избирательной комиссии в режиме реального времени получать информацию о количестве избирателей, принявших участие в выборах, и, по мере обработки протоколов участковых избирательных комиссий, сведения о результатах голосования.

## **Выводы**

По мнению наблюдателей от СНГ, избирательная кампания в Республике Армения проходила в свободной и открытой атмосфере.

**Миссия наблюдателей от Содружества Независимых Государств:**

**считает, что состоявшиеся 6 мая 2012 года выборы депутатов Национального Собрания Республики Армения проведены в соответствии с действующим избирательным законодательством и общепризнанными демократическими нормами;**

**отмечает, что органы государственной власти и местного самоуправления, избирательные комиссии Республики Армения осуществили практические меры, направленные на обеспечение права избирателей сделать свободный выбор в день голосования, на развитие в государстве свободы выражения убеждений и плюрализма мнений;**

**признает прошедшие выборы свободными, открытыми и конкурентными;**

**полагает, что выборы стали важным шагом в деле укрепления демократических ценностей в Республике Армения.**