

<http://www.golosarmenii.am/article/34517/tigran-mukuchyan-v-izbiratelnom-kodekse-mnogo-instrumentov-kontrolya>

Вопрос контроля за выборами и хотя бы "неснижения", если не говорить о повышении, уровня доверия к ним на предстоящем 6 декабря референдуме в связи с проблемой с идентификационными картами обрел большую актуальность. Таким ли уж действенным механизмом контроля является штамп в паспорте, коим его представляют противники конституционной реформы, приемлемо ли допускать к голосованию граждан с ID без применения в отношении них механизмов контроля, какие иные инструменты предлагает ИК для контроля за процессом выборов. Об этих и других вопросах "ГА" побеседовал с председателем Центральной избирательной комиссии Тиграном МУКУЧЯНОМ.

Свои в избиркоме

- Прежде всего отмечу, что в республике есть граждане, имеющие в качестве единственного удостоверяющего личность документа лишь ID. В то же время закон "Об идентификационных картах" оговаривает, что идентификационная карта является удостоверяющим личность документом с одним лишь исключением - ID не может быть использована во время голосования избирателем в качестве удостоверяющего личность документа. Возникает проблема: человек может на основании ID и зарегистрироваться в качестве кандидата, но тот же человек с тем же ID не может принять участия в голосовании. По поводу допуска к участию в голосовании людей, обладающих лишь ID, двух мнений быть не может. Тем более что этим правом их наделила Конституция.

Возникает проблема с механизмами контроля. Прежде всего заметим, что проблемы, связанные с прозрачностью процесса выборов, с контролем за ними, всегда были. ИК содержит многочисленные возможности для обеспечения не только прозрачности процесса выборов, но и полноценного общественного контроля. Речь, во-первых, о порядке формирования участковых избиркомов. В частности, каждая представленная в НС фракция назначает по одному представителю. Фактически 6 членов из 8 будут представителями парламентских фракций, еще 2 члена будут назначены территориальным избиркомом. Это означает, что у каждой фракции на всех сформированных по республике 1997 участках будет по одному своему представителю. Другим важным обстоятельством является то, что председателей и секретарей назначают не избиркомы, эти должности, согласно ИК, распределяются между политическими силами пропорционально имеющимся у них в парламенте мандатам. Иными словами, если политическая сила обладает в НС, скажем, 20%, то ее представители будут председательствовать в 20% участковых избиркомов от общего числа избирательных участков, еще в 20% избиркомов представители этой политической силы займут должности секретарей. В результате получается, что на 40% участков данная политическая сила получит должности либо председателя, либо секретаря. Это важнейший механизм. ЦИК методом электронного жребия распределяет между фракциями участки – какая

сила на каком участке займет должность председателя и секретаря. Это решение уже принято и опубликовано, теперь начался этап представления заявок от политических сил.

Чтобы не было спекуляций

- Оппозиция, в частности, представители фронта "Нет", заявила, что назначит своих членов на всех участках. Сможет в конечном итоге она это сделать или нет – отдельный вопрос. Предприняла ли ЦИК со своей стороны все возможное, чтобы итоги референдума не вызывали сомнений?

- В состав избиркомов могут быть назначены имеющие право выбирать граждане, которые прошли организованные ЦИК специальные курсы, получили зачет и по его итогам – лицензию. Это, кстати, требование закона. В то же время закон требует, чтобы подобные курсы были организованы минимум раз в год. В августе-сентябре 2015-го, так же как и в прежние годы, были организованы курсы, для участия в которых ЦИК получил заявки от всех парламентских фракций. Лицензии выдаются сроком на три года. Здесь отмечу, что в 2012-м было организовано несколько таких курсов в январе, мае и ноябре. Понятно, что срок этих лицензий истекает и если их обладатели не прошли вновь курсы, то они не могут принять участия в работе избиркомов. ЦИК получил подобное заявление от фракции АНК. И несмотря на то, что запланированные на текущий год курсы уже состоялись, об их организации были своевременно информированы все политические силы и каких-либо препятствий для участия их представителей не было, тем не менее ЦИК, понимая важность полноценного общественного контроля за процессом референдума, принял решение продлить срок действия полученных в 2012 году лицензий, таким образом предоставив этим гражданам право быть назначенными в состав избиркомов. ЦИК принял такое решение, исходя из одного принципа: дать политическим силам, фракциям в полном объеме реализовать свое право, чтобы потом это не стало поводом для лишних разговоров и спекуляций.

...Еще одним важным механизмом контроля является то, что между двумя регистрирующими избирателя и выдающими бюллетень членами избиркома закон предусматривает место для доверенного лица. Причем здесь предпочтение отдается представителю оппозиции, который имеет полноценную возможность следить за тем, как проходят процессы регистрации избирателя и выдачи бюллетеня. Если избиратель один раз уже проголосовал, о чем будет свидетельствовать запись в регистрационном журнале, то во второй раз он этого сделать не сможет.

Беспрецедентная публичность

- А избиратель не может пойти на другой участок, учитывая, что в идентификационной карте нет информации об адресе регистрации?

- На участках имеют право находиться доверенные лица, наблюдатели, представители СМИ. Последним, кстати, для этого не нужна аккредитация, нужно всего лишь при посещении зарегистрироваться в журнале данного участка. Представители СМИ имеют право делать видео- и аудиозаписи всего процесса – с начала работы избиркома в 7 часов утра, весь процесс выборов, подведение итогов голосования. Нельзя снимать лишь сам момент голосования и подписанные избирателями списки.

Отмечу, что ID содержит несколько идентифицирующих человека данных: фото, ФИО, дата рождения. Кроме этого следует учитывать, что списки избирателей составляются на основании регистра избирателей, в базе данных которого есть и адрес регистрации. Так что информация

об адресе регистрации хотя на ID и не видна визуально, однако имеется на электронном носителе идентификационной карты.

Впрочем, эти инструменты контроля не ограничиваются. По части публичности списков ИК содержит такие правовые механизмы (кстати, подобные трудно найти в какой-либо другой стране), которые позволяют полноценно контролировать избирательные списки. Во-первых, списки избирателей опубликованы на сайте ЦИК с возможностью поиска, на сайте полиции с возможностью загрузки. Можно без труда найти конкретного человека, адрес, по которому он зарегистрирован, кто еще вместе с ним зарегистрирован по данному адресу. Можно также загрузить эти списки по участкам, сопоставить их с вывешенными на избирательных участках списками, проанализировать и т.п. Как показывает практика, доверенные лица практикуют это для осуществления контроля, приходя на участки с загруженными с сайта списками. Иными словами, здесь полностью обеспечена прозрачность, и обнаружить человека с одними и теми же данными в списках разных участков особого труда не составит.

Не штампом единым

- Выходит, имеющихся инструментов контроля достаточно, и без штампа в паспортах вполне можно обойтись?

- По поводу штампов в свое время ЦИК уже высказывал свою позицию. Я считаю, что это дополнительный инструмент, поскольку в ИК есть куда более радикальные инструменты для исключения повторных голосований. Не думаю, что при помощи штампа какие-то серьезные проблемы решились. Говоря о каком-либо механизме, следует учитывать его эффективность и объективно оценивать его роль и значение. Институт штампов действует и в других странах, но эффективен он там, где нет заранее составленных избирательных списков.

Что касается использования каких-либо технических средств для контроля за процессом выборов, то к этому следует подходить достаточно осторожно. Понятно, что любые внедряемые механизмы контроля преследуют цель повысить уровень доверия к выборам. Но если этот механизм недостаточно просчитан, недостаточно изучен международный опыт его применения, то в случае сбоя этот механизм способствует еще большему недоверию.

- Оппозиция утверждает, что проблема с ID возникла еще несколько месяцев назад во время местных выборов в Алаверди. Почему тогда еще ЦИК не озаботился этим вопросом? Ведь то, что проблема решается в последний момент, впопыхах, вызывает сомнения у общественности.

- Учитывая, что в функции ЦИК не входит внесение законодательных поправок, это нельзя рассматривать как упущение со стороны Центризбиркома. Эта проблема выявилась во время выборов и в Алаверди, и в Иджеване, и в Маралике, а также в ряде сельских общин: люди жаловались, что их не допускают к выборам из-за ID. Со временем количество обладателей идентификационных карт растет. Следовательно, вопрос стал уже актуальным. Не думаю, что вопрос следует увязывать с фактом предстоящего референдума. Когда-то ведь надо было внести законодательные изменения, чтобы решить вопрос. Поправки обусловлены восстановлением прав граждан, которые не смогли принять участия в выборах органов местного самоуправления.

Не путать регистр с переписью

- В СМИ и среди общественности много муссируется тема раздутых списков...

- Проблема возникает из-за того, что зачастую путают два разных института. Прежде всего, следует отметить, что в избирательные списки включаются все граждане, которые имеют право участия в выборах и которые зарегистрированы в республике. Независимо от того, человек находится за пределами республики или нет, если он имеет регистрацию, он включается в регистр избирателей. И соответственно в избирательные списки. Что касается числа постоянно проживающих в республике, то здесь основой для умозаключений служат исследования, сделанные по совершенно иной методологии. Это перепись населения с данными о фактически проживающих в республике людях и о временно отсутствующих, коими считаются отсутствующие из Армении не более года люди. Отсутствующие более года просто не учитываются в данных переписи населения. При этом из регистра избирателей их изъять невозможно. Замечу, что идеальных избирательных списков не бывает ни в одной стране. Вопрос следует рассматривать в иной плоскости: независимо от того, человек находится за пределами республики или нет, вместо него, кроме его самого проголосовать никто не имеет права. Это преступление. Поэтому проблему следует рассматривать с иной точки зрения: есть ли возможности, гарантии, правовые регуляторы, призванные предотвратить подобное преступление? Конечно, есть. Это те самые механизмы, о которых я уже сказал выше.

- Много ли наблюдательских миссий ожидается?

- Трудно сказать. На данный момент ЦИК зарегистрировал лишь одну местную общественную организацию. Еще одной Центризбирком отказал, поскольку устав этой организации не предусматривал осуществления наблюдательской миссии. Отмечу, что решение отказать ЦИК принял буквально на следующий день, хотя законом отведено пять. Сделано это было для того, чтобы у данной общественной организации было достаточно времени либо оспорить в суде решение ЦИК, либо при желании изменить устав и представить в ЦИК для регистрации в качестве наблюдателя новую заявку. Тем самым хочу подчеркнуть подход Центральной избирательной комиссии к работе – организовать ее так, чтобы участники процесса имели возможность в полном объеме реализовать данные им права.