



**Предварительный отчет**  
**8.04.12 - 4.05.12**

4 мая 2012 г.  
Ереван

### 1. Общие положения

Миссия Международного экспертного Центра Избирательных Систем - ICES по наблюдению за выборами в Национальное собрание Армении 6 мая 2012 года аккредитована Центральной избирательной комиссией республики Армения 14 апреля 2012 года.

В состав миссии входят 20 независимых экспертов, представляющие 8 стран Евросоюза, США и Израиля. Руководит миссией президент ICES, депутат Кнессета XV созыва д-р Александр Цинкер. Эксперты ICES, в качестве краткосрочных наблюдателей за процессом голосования, подсчета голосов и подведения итогов выборов, будут осуществлять свою деятельность на постоянной основе в Ереване, Гюмри и Ванадзоре, а также в день выборов посетят ряд населенных центров Армении.

Методология и организация работы миссии осуществляется в рамках Декларации принципов международного наблюдения и Кодекса поведения международных наблюдателей, принятых Организацией Объединенных Наций в 2005 году в Нью-Йорке.

Миссия, созданная по решению правления ICES, с 8 апреля текущего года приступила к изучению и анализу Избирательного Кодекса республики Армения, действующей избирательной системы проведения парламентских выборов, работы ЦИК по подготовке к проведению выборов и анализу армянских электронных СМИ.

### 2. Избирательный Кодекс

Новый Избирательный Кодекс, принятый в 2011 году, содержит базовые элементы, необходимые для демократического проведения избирательных процессов всех уровней. В последней версии Кодекса учтены многие замечания и рекомендации как БДИПЧ ОБСЕ, так и Венецианской комиссии за демократию через право. Полное соблюдение статей Кодекса позволяет демократическим образом проводить процессы волеизъявления граждан страны.

Пропорциональный принцип формирования избирательных комиссий на местах из представителей всех парламентских фракций и подробное описание прав доверенных лиц и наблюдателей позволяют организовать открытый процесс голосования и честный процесс подсчета итогов выборов.



В то же время, миссия отмечает и ряд замечаний по некоторым пунктам избирательного Кодекса. Например, в нем недостаточно подробно описан процесс возможности аннулирования итогов выборов на избирательном участке. Выражение «если в ходе проведения голосования имели место такие нарушения, которые могли бы воздействовать на результаты выборов» не позволяет окружной избирательной комиссии формализовано обосновывать свое постановление о признании выборов недействительными и назначении переголосования.

Вызывает ряд вопросов раздел, описывающей процедуру ввода данных по выборам, полученных окружной избирательной комиссией от участковых, в компьютерную систему. Не ясно, что на практике означает фраза «компьютерная программа содержит разумные гарантии защиты от ошибочного введения данных». Представляется, что данная точка избирательного процесса недостаточно защищена не только от возможных фальсификаций, но и от обвинений в возможности организации таких фальсификаций.

Подробный анализ пунктов Избирательного Кодекса будет приведен в окончательном отчете миссии ICES.

### **3. Избирательная система проведения парламентских выборов**

В Республике Армения, начиная с 1995 года, используется смешанная система выборов. В 2007 году, на последних выборах в Национальное собрание Армении, состоящее из 131 депутата, были избраны: по мажоритарным округам - 41 депутат, по пропорциональной системе - 90 депутатов.

Необходимо отметить преимущества смешанной системы, состоящие в том, что при выборе такой модели голосования мажоритарная и пропорциональная избирательные системы гармонично дополняют друг друга, недостатки одной системы нейтрализуются достоинствами другой, а вместе они способствуют наиболее эффективному и полному учету интересов всех избирателей.

Теоретически, принятая в Армении смешанная система выборов является вполне приемлемой. Она полностью удовлетворяет потребность присутствия в парламенте представителей не только крупных политических партий, но и различных малых групп населения и ярких личностей, не принадлежащих ни к каким партийно-политическим структурам.

Как положительный фактор стабилизации избирательного законодательства в Армении, миссия ICES отмечает, что впервые перед выборами 2012 года не вносились изменения в Избирательный Кодекс в разделе соотношения депутатских мест, занимаемых победителями голосования по партийным спискам и одномандатным округам.



#### 4. Списки избирателей

В самом Избирательном Кодексе уделено большое внимание ведению регистра избирателей, а также порядку устранения неправильностей и уточнению списков. В то же время, в Армении, как и в большинстве стран на постсоветском пространстве, наблюдаются сходные практические проблемы поддержания списка избирателей в актуальном состоянии и, как следствие, проблема доверия к правильности составления этих списков.

Открытость списков избирателей для населения и их публикация задолго до выборов свидетельствуют о том, что ЦИК имеет намерения провести честные и открытые выборы.

Что же касается так называемых «мертвых душ» и разницы между фактическим и прописанным населением, то это естественная ситуация для многих стран с большими миграционными потоками. Открытость списков избирателей и организация всестороннего контроля наблюдателей за ходом голосования могут нивелировать неточности списка и не допустить прямой фальсификации.

#### 5. Анализ электронных СМИ

На основании сравнительного анализа функционирования электронных СМИ, проведенного наблюдателями миссии ICES, необходимо заявить, что с точки зрения возможности СМИ независимо выражать свои взгляды и публиковать критические материалы, среди стран Южного Кавказа Армения является явным лидером с наиболее свободным информационным полем.

Необходимо отметить большое количество популярных армянских электронных СМИ, их политическую многовекторность, но и, к сожалению, довольно высокую степень ангажированности. Многие СМИ в процессе отражения избирательной кампании, вместо объективной оценки деятельности партий и кандидатов, пытались принимать непосредственное участие в пропагандистской деятельности той или иной партии, особенно в области дискредитации соперников негативными материалами о них.

Однако, несмотря на отмеченную ангажированность СМИ, наличие полярных точек зрения и противостоящих СМИ, рядовой избиратель смог получить полный спектр мнений и оценок по всем партиям и кандидатам, что сохранило свободу слова и демократичность в освещении выборного процесса.

#### 6. Обобщения и заключение

Миссия международного экспертного центра избирательных систем – ICES в целом



положительно оценивает подготовку, организацию и проведение предвыборного периода:

- Законодательная база выборов в республике Армения в основном отвечает международным демократическим нормам. Избирательный Кодекс достаточно полно описывает все избирательные процедуры выборного процесса. Строгое соблюдение пунктов Кодекса может обеспечить транспарентность процесса волеизъявления граждан страны.
- Электронные СМИ в Армении свободны и независимы в своем отражении выборного процесса, а граждане республики в процессе избирательной кампании смогли получить разностороннюю информацию о партиях и кандидатах.
- Центральная избирательная комиссия Армении провела достаточную работу по широкому разъяснению прав и обязанностей граждан в процессе голосования. ЦИК активно сотрудничает с миссиями наблюдателей, оказывая всестороннюю помощь и консультации по поднимаемым вопросам.
- Активная борьба между партийными штабами придала избирательной кампании здоровый состязательный характер, сохранив интригу исхода выборов в Национальное собрание до последнего дня, что является одним из показателей становления гражданского общества Армении.
- В процессе всей избирательной кампании в обществе сохранялась относительно спокойная атмосфера без проявления чрезмерной нетерпимости противоборствующими сторонами. Миссия выражает надежду, что день проведения выборов и подведения итогов голосования пройдет в республике без обострения ситуации в рамках правового поля.

Отчеты составлены на английском и русском языках, каждый из которых является официальным документом.